



ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว 0026

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัยยугาค์ กทม. ๑๐๒๐๐

มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๖๐๘๗/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๐๒
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๕/ว ๖๓๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๒๘
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๕/ว ๑๔๒๒ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๒๘
๕. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๕/ว ๘๖๖ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๓๒
๖. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๗๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๗. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๑.๑/ว ๒๔๐ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘
๘. หนังสือกรมการปกครอง ค่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๑.๑/ว ๓๓๐๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๕
๙. หนังสือกรมการปกครอง ค่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๑.๑/ว ๑๘๘๕ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๓
๑๐. หนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๘

- | | |
|---|----------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือตามที่อ้างถึง | จำนวน ๕ ฉบับ |
| ๒. ตัวอย่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการของจังหวัด | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๓. ตัวอย่างแผนที่แสดงแนวเขตฯ | จำนวน ๑ แผนที่ |

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการสำรวจตรวจสอบและกำหนดเขตท้องที่
การปกครอง โดยให้จัดทำเป็นบันทึกแนวเขตการปกครอง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบล และ
แผนที่แสดงแนวเขตฯ จัดส่งให้กรมการปกครองเพื่อดำเนินการตรวจสอบแล้วเสนอกระทรวงมหาดไทยเพื่อจัดทำ
เป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ นั้น

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้รับการรายงานจากกรมการปกครองว่า ปัจจุบันยังคงมีบางจังหวัด
ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบลไม่แล้วเสร็จ รวมถึงกรณีที่หลายจังหวัดได้รายงาน
ขอแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ เนื่องจากแนวเขตตำบลไม่ตรงกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ ซึ่งจากการตรวจสอบ
ปรากฏว่า ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ และแผนที่แสดงแนวเขตฯ ตามที่จังหวัดได้จัดส่งให้กรมการปกครอง
ดำเนินการนั้น ส่วนใหญ่ไม่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติในหลายกรณีและทำให้ต้องส่งเรื่องคืนจังหวัดและอำเภอ
เพื่อปรับปรุงแก้ไข เช่น มิได้ตรวจสอบกับหลักฐานที่มีอยู่เดิมหรือหลักฐานของท้องที่ข้างเคียงซึ่งได้มีการประกาศแนวเขต
การปกครองไว้แล้ว ขอแก้ไขแนวเขตตำบลเพื่อเปลี่ยนแปลงแนวแบ่งเขตให้ตรงกับข้อเท็จจริงปัจจุบันซึ่งปรากฏขึ้น
ภายหลังจากที่ได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบลไว้ชัดเจนแล้ว การบรรยายแนวเขตไม่ชัดเจนเนื่องจาก
ไม่ระบุว่าจะใช้อะไรเป็นแนวแบ่งเขตซึ่งอาจจะก่อให้เกิดปัญหาพิพาทแนวเขตการปกครองในภายหลัง รวมถึงการจัดทำ
แผนที่แสดงแนวเขตฯ ไม่สอดคล้องกับร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ เป็นต้น

/กระทรวงมหาดไทย...

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือสั่งการและแนวทางปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครองเกี่ยวกับการสำรวจตรวจสอบแนวเขตการปกครองท้องที่และการจัดทำและแก้ไขประกาศ กระทรวงมหาดไทยฯ มีเป็นจำนวนมาก ประกอบกับมิได้มีการยกเลิกแนวทางปฏิบัติในส่วนที่ไม่เป็นปัจจุบัน จึงทำให้ ยากต่อการทำความเข้าใจสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของจังหวัดและอำเภอ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการในเรื่อง ดังกล่าวเป็นไปด้วยความถูกต้อง กระทรวงมหาดไทยจึงขอชักจูงหลักในการสำรวจตรวจสอบและกำหนดเขตการ ปกครองท้องที่ และได้ประมวลแนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขต ตำบลให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยให้จังหวัดและอำเภอถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. หลักในการสำรวจตรวจสอบและกำหนดเขตการปกครองท้องที่

๑.๑ เนื่องจากเขตการปกครองท้องที่ถือเป็นหลักสำคัญในการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และ พื้นที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการทุกระดับ ดังนั้น หากท้องที่ใดเมื่อมีการกำหนดเขตการปกครองไว้โดยถูกต้อง ชัดเจนแล้วจะไม่สามารถกำหนดแนวแบ่งเขตขึ้นใหม่ให้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมได้ เนื่องจากจะส่งผลให้ขอบเขต อำนาจหน้าที่และการดำเนินการเกี่ยวกับพื้นที่ของทุกส่วนราชการเปลี่ยนแปลงตามไปด้วย ทั้งยังก่อให้เกิดความสับสน และเดือดร้อนแก่ประชาชนในการที่จะต้องแก้ไขเอกสารหลักฐานต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในการพิจารณา ตรวจสอบแนวเขตการปกครองของท้องที่ตำบล อำเภอ จังหวัดใด จึงต้องดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งแนวเขตการ ปกครองที่มีแต่เดิม

๑.๒ การกำหนดเขตการปกครองท้องที่โดยจัดทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขต ตำบลในท้องที่อำเภอฯ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครอง ท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ดังนั้น จึงต้องตรวจสอบและกำหนดเขตการปกครองตำบลซึ่งอยู่ในเขตเทศบาล ทุกตำบลด้วย

๒. หลักเกณฑ์ในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบล

๒.๑ การจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... เป็นนโยบายของกระทรวงมหาดไทยในการที่จะรวบรวมแนวเขตการปกครองตำบลทุกตำบลในท้องที่ อำเภอไว้ในประกาศฯ ฉบับเดียวเพื่อความสะดวกในการพิจารณาใช้ประโยชน์ ซึ่งอาจจะมีการปรับปรุงหรือแก้ไข คำบรรยายแนวเขตเฉพาะในส่วนที่ไม่ชัดเจน หรือกำหนดแนวแบ่งเขตขึ้นใหม่เนื่องจากแนวแบ่งเขตซึ่งใช้แนว ธรรมชาติได้เปลี่ยนแปลงไปจนทำให้ไม่สามารถสำรวจตรวจสอบในพื้นที่ได้ ดังนั้น กรณีของอำเภอซึ่งยังดำเนินการ จัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ...จังหวัด... ไม่แล้วเสร็จจึงต้องพิจารณา จากหลักการกำหนดเขตการปกครองท้องที่เดิม คือ ประกาศกระทรวงมหาดไทยตั้งตำบลใหม่และประกาศ กระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงเขตตำบล ทั้งนี้ หากหลักฐานดังกล่าวได้กำหนดแนวแบ่งเขตตำบลไว้ชัดเจนแล้ว และยังคงสามารถตรวจสอบได้ในพื้นที่ปัจจุบัน ก็จำเป็นจะต้องยึดถือไปตามหลักการกำหนดเขตการปกครองนั้น

๒.๒ การขอแก้ไขแนวเขตการปกครองภายหลังจากที่ได้จัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ...จังหวัด... แล้ว จะต้องมิใช่เป็นการเปลี่ยนแปลงแนวเขตตำบลเพื่อให้ ตรงกับข้อเท็จจริงซึ่งปรากฏขึ้นภายหลังจากที่ได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดแนวแบ่งเขตไว้ชัดเจนแล้ว

และยังคงสามารถตรวจสอบแนวแบ่งเขตนั้นได้ในปัจจุบัน การแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ จะดำเนินการได้เฉพาะในกรณีใดกรณีหนึ่งหรือหลายกรณี ดังต่อไปนี้

๑) คำบรรยายแนวเขตไม่ชัดเจน หรือแนวแบ่งเขตเดิมได้เปลี่ยนสภาพไปจนทำให้ไม่สามารถสำรวจตรวจสอบได้ในพื้นที่

๒) แนวเขตเหลื่อมล้ำทับซ้อนกับท้องที่ข้างเคียงหรือมีพื้นที่ว่าง

๓) แนวแบ่งเขตไม่เป็นไปตามหลักฐานการกำหนดเขตการปกครองเดิม (ประกาศกระทรวงมหาดไทยตั้งตำบลใหม่ ประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงเขตตำบล หรือประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ) ซึ่งได้กำหนดแนวแบ่งเขตไว้ชัดเจนแล้วและยังปรากฏแนวแบ่งเขตนั้นอยู่ในปัจจุบัน

๔) มีพยานหลักฐานอันควรเชื่อและสามารถพิสูจน์ได้ว่า หลักฐานการกำหนดเขตการปกครองซึ่งได้กำหนดแนวแบ่งเขตไว้ชัดเจนและยังปรากฏแนวแบ่งเขตดังกล่าวอยู่ในปัจจุบันนั้นขัดแย้งกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ซึ่งได้ถือปฏิบัติมาแต่เดิมก่อนที่จะมีหลักฐานการกำหนดเขตการปกครองนั้น

๓. ขั้นตอนในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบล

๓.๑ การจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ...

จังหวัด...ตามข้อ ๒.๑ หากไม่ปรากฏหลักฐานการกำหนดเขตตำบลที่มีมาแต่เดิมเนื่องจากระยะเวลาในการตั้งตำบลได้ล่วงมาเป็นเวลานานแล้ว หรือการขอแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ เนื่องจากมีปัญหาแนวเขตการปกครองในกรณีใดกรณีหนึ่งหรือหลายกรณีตามข้อ ๒.๒ จังหวัดจะต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานเพื่อพิจารณาหาข้อยุติ ซึ่งหมายรวมถึงกรณีที่เป็นปัญหาแนวเขตระหว่างตำบลภายในท้องที่อำเภอเดียวกันด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากอำนาจในการกำหนดเขตตำบลเป็นของผู้ว่าราชการจังหวัดตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ดังนั้น จึงขอยกเลิกแนวทางปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง ๕ ข้อ ๓ เฉพาะในส่วนที่กำหนดให้อำเภอแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบและกำหนดเขตการปกครองให้ถูกต้องตามพื้นที่จริง ในการนี้ คณะกรรมการของจังหวัดอาจมีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานของอำเภอเพื่อช่วยเหลือในการสำรวจตรวจสอบแนวเขตการปกครองแล้วเสนอผลการดำเนินการให้คณะกรรมการของจังหวัดพิจารณาหาข้อยุติได้ตามที่เห็นสมควร

๓.๒ เนื่องจากประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีเขตตามเขตตำบลตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ (ยกเว้นพื้นที่ซึ่งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่อื่น) ดังนั้น เขตการปกครองท้องที่ตำบลจึงเป็นเขตองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย (กรณีที่ตำบลนั้นไม่ได้มีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นนอกจากองค์การบริหารส่วนตำบล) ฉะนั้น ในการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการของจังหวัดตามข้อ ๓.๑ ซึ่งนอกจากจะมีผู้แทนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้แต่งตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและหัวหน้าฝ่ายบริหารของราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการด้วย

๓.๓ กรณีการจัดทำประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ตามข้อ ๒.๑ ซึ่งได้ยึดถือแนวเขตตำบลตามหลักฐานการกำหนดเขตการปกครองเดิมของกระทรวงมหาดไทย หรือการแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ซึ่งไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวแบ่งเขต เช่น แก้ไขข้อบกพร่องที่เกิดจากการพิมพ์ กรณีดังกล่าวไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการของจังหวัดเพื่อพิจารณาตามข้อ ๓.๑

๔. แนวทางการพิจารณาดำเนินการของคณะกรรมการของจังหวัด

๔.๑ การพิจารณาแนวเขตการปกครองท้องที่ ในเบื้องต้นจะต้องตรวจสอบหลักฐานเกี่ยวกับการกำหนดแนวเขตการปกครองต่าง ๆ ที่มีอยู่ เช่น บันทึกหลักฐานการกำหนดเขตท้องที่ปกครองซึ่งจังหวัดและอำเภอจัดทำขึ้นและเก็บไว้เป็นหลักฐานที่จังหวัดและอำเภอ แห่งละ ๑ ชุด ตามที่อ้างถึง ๒ ประกาศกระทรวงมหาดไทย ตั้งตำบลใหม่ ประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงเขตตำบล และประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบล ในท้องที่อำเภอฯ ทั้งนี้ หากหลักฐานเดิมดังกล่าวได้กำหนดแนวแบ่งเขตไว้ชัดเจนแล้วและยังปรากฏแนวแบ่งเขต เช่นว่านั้นอยู่ในปัจจุบัน การพิจารณาแนวเขตการปกครองจะต้องยึดถือแนวแบ่งเขตเดิมตามหลักฐานดังกล่าว เว้นแต่จะมีพยานหลักฐานอันควรเชื่อและสามารถพิสูจน์ได้ว่า แนวแบ่งเขตเดิมตามหลักฐานดังกล่าวนั้นขัดแย้งกับข้อเท็จจริง ในพื้นที่ซึ่งได้ถือปฏิบัติมาแต่เดิมก่อนที่จะมีหลักฐานการกำหนดเขตการปกครองนั้น

๔.๒ หากไม่ปรากฏหลักฐานตามข้อ ๔.๑ หรือปรากฏหลักฐานแต่ไม่สามารถพิสูจน์ได้แน่ชัดว่า แนวแบ่งเขตการปกครองเป็นเช่นใด ให้สอบถามพยานบุคคลซึ่งรู้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพท้องที่นั้นเป็นอย่างดี โดยพิจารณาจากขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ปกครองท้องที่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะ ปกครองท้องที่ ความเป็นมาของหมู่บ้านหรือชุมชน หรือข้อเท็จจริงอื่นอันเป็นที่ยอมรับและถือปฏิบัติในท้องที่แต่เดิม ทั้งนี้ ให้บันทึกไว้เป็นหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาหาข้อยุติปัญหาแนวเขตการปกครอง หากข้อเท็จจริงที่ได้ จากพยานบุคคลเป็นที่ยุติและยอมรับของตัวแทนท้องที่ที่เกี่ยวข้องก็ให้ยึดถือไปตามนั้น หรือหากไม่เป็นที่ยุติให้ คณะกรรมการของจังหวัดพิจารณากำหนดแนวเขตการปกครองขึ้นใหม่โดยใช้แนวธรรมชาติหรือแนวถาวรวัตถุ หากไม่มีแนวธรรมชาติหรือถาวรวัตถุซึ่งจะใช้เป็นแนวแบ่งเขตได้ ให้พิจารณากำหนดเป็นแนวเส้นตรงหรือ ใช้แนวระวาง โฉนดที่ดินระหว่างตำบล

๔.๓ กรณีท้องที่ข้างเคียงได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบลไว้แล้ว การจัดทำ ประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ในกรณีของจังหวัดและอำเภอซึ่งยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จะต้องพิจารณาตรวจสอบ และจัดทำคำบรรยายแนวเขตการปกครองให้สอดคล้องกันเป็นแนวเดียวกับแนวเขตการปกครองของท้องที่ข้างเคียงนั้น

๔.๔ การแก้ไขแนวเขตตำบลใดตำบลหนึ่งให้ชัดเจนและถูกต้อง จะต้องดำเนินการแก้ไขแนว เขตตำบลท้องที่ข้างเคียงให้สอดคล้องกันด้วยในคราวเดียวกัน ทั้งนี้ หากการดำเนินการดังกล่าวทำให้ต้องแก้ไข แนวเขตตำบลข้างเคียงต่อเนื่องกันไปหลายตำบล กรณีดังกล่าวให้คณะกรรมการของจังหวัดตรวจสอบแนวเขต ตำบลทุกตำบลในท้องที่อำเภอนั้น เพื่อที่จะได้แก้ไขแนวเขตตำบลซึ่งไม่ชัดเจนหรือไม่ถูกต้องในท้องที่อำเภอนั้น ให้เสร็จสิ้นไปในคราวเดียว

๔.๕ การพิจารณาแนวเขตการปกครอง มิให้นำเส้นแบ่งเขตการปกครองที่ปรากฏในแผนที่ ภูมิประเทศมาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ชุด L ๗๐๑๗ ของกรมแผนที่ทหารเพื่อประกอบการพิจารณา เนื่องจากเป็นเส้น สมมติที่สร้างขึ้นมาในแผนที่และเป็นการแสดงไว้โดยประมาณ ดังนั้น จึงไม่สามารถนำมาใช้อ้างอิงเกี่ยวกับเขตการ ปกครองได้

๔.๖ โดยที่การพิจารณาแนวเขตการปกครองจะต้องตรวจสอบหลักฐานการกำหนดเขตการ ปกครองหรือข้อเท็จจริงที่มีมาแต่เดิมเป็นสำคัญ ดังนั้น การพิจารณาแนวเขตจึงไม่ต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติ ในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงเขตท้องที่ตามที่อ้างถึง ๕ ซึ่งเป็นเรื่องของการ โอนเขตหรือหน่วยการปกครองท้องที่

มิใช่การกำหนดแนวเขตการปกครอง อย่างไรก็ตาม อาจมีการสอบถามพยานบุคคลซึ่งรู้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพ
ท้องถิ่นเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาแนวเขตการปกครองได้ตามข้อ ๔.๒

๕. การจัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบล

๕.๑ รูปแบบประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ให้ถือปฏิบัติตามที่อ้างถึง ๑๐ และเพิ่มเติมหลักเกณฑ์
ดังนี้

๑) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ...จังหวัด...
สำหรับกรณีอำเภอที่ยังไม่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบลทุกตำบลในท้องที่อำเภอ

๒) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ...จังหวัด...
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำหรับกรณีที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ตามรูปแบบที่ ๑) แล้วภายหลังขอแก้ไขแนวเขต
ตำบลไม่เกินครั้งหนึ่งของจำนวนตำบลในอำเภอ โดยระบุข้อความยกเลิกการกำหนดเขตตำบลตามประกาศกระทรวง
มหาดไทยฯ ฉบับเดิมที่ได้มีการแก้ไข

๓) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปรับปรุงเขตตำบลในท้องที่อำเภอ...จังหวัด...
สำหรับกรณีที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ตามรูปแบบที่ ๑) แล้วภายหลังขอแก้ไขแนวเขตตำบลเกินครั้งหนึ่ง
ของจำนวนตำบลในอำเภอ ให้ตรวจสอบแนวเขตตำบลทุกตำบลในท้องที่อำเภอแล้วจัดทำเป็นประกาศกระทรวง
มหาดไทยฯ ฉบับใหม่ โดยระบุข้อความยกเลิกประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ฉบับเดิมทั้งฉบับ

๔) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปรับปรุงเขตตำบลในท้องที่อำเภอ...จังหวัด...
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำหรับกรณีที่มีประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ตามรูปแบบที่ ๓) แล้วภายหลังขอแก้ไขแนวเขต
ตำบลอีกครั้ง

๕.๒ คำบรรยายแนวเขต

๑) คำบรรยายแนวเขตแต่ละทิศต้องระบุข้อความให้ชัดเจนว่าติดต่อท้องที่ตำบล อำเภอ
และจังหวัดใด เริ่มต้นจากสถานที่และบริเวณพิกัดใด ไปทางทิศใด ตามแนวแบ่งเขตใด ถึงหรือสุดสิ้น ณ สถานที่
และบริเวณพิกัดใด

๒) การระบุแนวแบ่งเขต หากใช้เส้นทางน้ำหรือถนน ให้ระบุให้ชัดเจนว่าใช้แนวกึ่งกลาง
หรือริมฝั่งด้านทิศใด

๓) จุดเริ่มต้น จุดเชื่อม หรือจุดสิ้นสุดใดไม่มีแนวธรรมชาติหรือถาวรวัตถุ ให้พิจารณา
ปักหลักเขตร่วมกับตำบลท้องที่ข้างเคียงพร้อมทั้งระบุหมายเลขกำกับหลักเขตตามที่อ้างถึง ๔ ในการนี้อาจขอรับ
การสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในการบริหารจัดการและพัฒนาเขตพื้นที่รับผิดชอบ ได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๔) แนวแบ่งเขตช่วงใดไม่มีแนวธรรมชาติหรือสิ่งที่จะใช้เป็นแนวแบ่งเขตได้ และไม่ปรากฏ
หลักฐานหรือเคยมีข้อตกลงอื่นใดเกี่ยวกับแนวเขตการปกครองมาก่อน ให้พิจารณากำหนดเป็นแนวเส้นตรงหรือใช้
แนวระวาง โฉนดที่ดินระหว่างตำบล และให้บรรยายแนวเขตการปกครองในแต่ละทิศดังตัวอย่าง ดังนี้

“ติดต่อกับตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด..... โดยมีแนวเขตเริ่มต้นจาก
(บริเวณ/สถานที่/หลักเขต) บริเวณพิกัด.....ตรงไปทางทิศ.....ถึง (บริเวณ/สถานที่/หลักเขต)
บริเวณพิกัด.....ไปทางทิศ.....ตาม (แนวกึ่งกลาง-ชื่อแนวธรรมชาติ/แนวริมฝั่ง-ชื่อแนวธรรมชาติ-
ด้านทิศ...../แนวแบ่งเขตระวางโฉนดที่ดินระหว่างตำบล อำเภอ จังหวัด กับ ตำบล อำเภอ จังหวัด)
ถึงหรือสิ้นสุดที่ (บริเวณ/สถานที่/หลักเขต) บริเวณพิกัด..... รวมระยะทางด้านทิศ..... ประมาณ..... กิโลเมตร”

๕) เนื่องจากประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบลอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ซึ่งจะต้องกำหนดเขตการปกครองตำบลทุกตำบลในท้องที่อำเภอ (รวมทั้งตำบลในเขตเทศบาลที่เคยมีอยู่แต่เดิม) ดังนั้น การระบุนามเขตท้องที่ที่ติดต่อกับและแนวแบ่งเขตตำบลตามประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดเขตตำบล จึงต้องระบุท้องที่ตำบล อำเภอ และจังหวัดข้างเคียงและจัดทำบรรยายแนวเขตตามรูปแบบข้างต้น ทั้งนี้ มิให้ระบุว่า มีอาณาเขตติดต่อกับหน่วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือใช้แนวแบ่งเขตตามเขตการปกครองท้องถิ่น เนื่องจากเขตการปกครองท้องถิ่นอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะและสามารถเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองท้องถิ่นได้ตามเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมายนั้น ดังนั้น หากกำหนดเขตการปกครองท้องที่โดยอ้างอิงกับเขตการปกครองท้องถิ่น เมื่อเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงไปย่อมส่งผลให้เขตการปกครองท้องที่เปลี่ยนแปลงตามไปด้วย ซึ่งจะเป็นการขัดแย้งกับหลักในการกำหนดเขตการปกครองท้องที่ซึ่งให้ยึดถือแนวเขตการปกครองที่มีมาแต่เดิม

๕.๓ ชื่อหมู่บ้าน ให้ยึดถือตามประกาศจังหวัดตั้งและกำหนดเขตหมู่บ้าน หากไม่ปรากฏหลักฐานดังกล่าว ให้ยึดถือตามทำเนียบท้องที่ฉบับปัจจุบันที่ถูกต้อง ทั้งนี้ หากชื่อหมู่บ้านซึ่งถือปฏิบัติในท้องที่ไม่เป็นไปตามประกาศจังหวัดฯ หรือทำเนียบท้องที่ ให้จังหวัดดำเนินการขอแก้ไขชื่อหมู่บ้านตามแนวทางปฏิบัติในการขอเปลี่ยนแปลงชื่อจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน หรือสถานที่ราชการอื่น ๆ ตามที่อ้างถึง ๗

๕.๔ การลงนามรับรองแนวเขตการปกครอง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ กำนันและผู้ใหญ่บ้าน เจ้าของท้องที่และท้องที่ข้างเคียงทุกท้องที่ซึ่งมีอาณาเขตติดต่อลงนามรับรองความถูกต้องในร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ

๖. การจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตฯ

๖.๑ ให้จัดทำลงในแผนที่ภูมิประเทศมาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ชุด L ๗๐๑๗ ของกรมแผนที่ทหารเท่านั้น

๖.๒ เส้นแสดงแนวเขตการปกครอง ใช้เส้นทึบขนาด ๐.๕ มม. โดยเส้นทึบสีเขียวแสดงแนวเขตตำบล เส้นทึบสีเขียวยสลับแดงแสดงแนวเขตอำเภอ และเส้นทึบสีเขียวยสลับแดงและน้ำเงินแสดงแนวเขตจังหวัด โดยมีความยาวของเส้นสีที่สลับไม่เกิน ๑ ซม.

๖.๓ ระบุค่าพิกัดทุกจุดตามร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยลงในแผนที่ฯ ให้ชัดเจน

๖.๔ กรณีที่แนวภูมิประเทศใดซึ่งใช้เป็นแนวแบ่งเขตไม่ปรากฏในแผนที่ทหารฯ ให้ระบุชื่อแนวภูมิประเทศนั้นไว้ด้วย

๖.๕ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด...

๖.๕ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ กำนันและผู้ใหญ่บ้าน เจ้าของท้องที่และท้องที่ข้างเคียง ลงนามรับรองแนวเขตลงในแผนที่ฯ ด้านหลังทุกฉบับ

อนึ่ง ในการดำเนินการตามข้อ ๕.๔ และ ๖.๕ ให้จังหวัดและอำเภอ เจ้าของท้องที่และท้องที่ข้างเคียงร่วมกันตรวจสอบความถูกต้องโดยละเอียดรอบคอบและส่งเรื่องให้กรมการปกครองตรวจสอบความถูกต้อง ก่อนที่จะลงนามรับรองแนวเขต

๗. เอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา

๗.๑ สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการของจังหวัดฯ จำนวน ๑ ชุด (ยกเว้นกรณีการจัดทำ หรือแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทยซึ่งไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวเขตตามข้อ ๓.๓)

๗.๒ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ และแผนที่แสดงแนวเขตฯ จำนวนอย่างละ ๒ ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูลร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่

ส่วนระบบการปกครองท้องที่

โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๕-๘๓๐๘-๑๔ ต่อ ๓๐๘